

Program współpracy Powiatu Ławskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2027

§ 1 Postanowienia ogólne

1. Program współpracy Powiatu Ławskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2027 został opracowany na podstawie niżej wymienionych przepisów:
 - 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym,
 - 2) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 3) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
 - 4) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
 - 5) ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym,
 - 6) ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie,
 - 7) ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - 8) ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.
2. Ilekroć w programie jest mowa o:
 - 1) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 2) **organizacjach** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 3) **programie** – należy przez to rozumieć Program Współpracy Powiatu Ławskiego z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt 2,
 - 4) **Powiecie** – należy przez to rozumieć Powiat Ławski,
 - 5) **Starostwie** – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Ławie,
 - 6) **Zarządzie** – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Ławskiego,
 - 7) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Ławskiego,
 - 8) **Radzie Organizacji Pozarządowych** – należy przez to rozumieć Radę Organizacji Pozarządowych Powiatu Ławskiego,

- 9) **dotacji** – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- 10) **konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o których mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- 11) **inicjatywie lokalnej** – należy przez to rozumieć formę współpracy Powiatu ławskiego z jego mieszkańcami, w celu wspólnego realizowania zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej, o której mowa w rozdziale 2a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 12) **trybie małych zleceń** – należy przez to rozumieć procedurę zlecania zadań przez samorząd Powiatu ławskiego organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w trybie art. 19a tej ustawy.

§ 2

Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Głównym celem Programu jest wspólne podejmowanie działań przez Powiat oraz organizacje na rzecz lepszego zaspokajania potrzeb społecznych oraz podnoszenia poziomu życia w szczególności mieszkańców powiatu.
2. Cele szczegółowe:
 - 1) wzmacnianie potencjału organizacji i zapewnienie im równych szans w realizacji zadań publicznych,
 - 2) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki lokalnej w sferze zadań publicznych,
 - 3) tworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
 - 4) tworzenie systemowych rozwiązań dla ważnych problemów społecznych,
 - 5) zwiększenie wiedzy i świadomości w szczególności mieszkańców powiatu na temat roli i funkcjonowania sektora pozarządowego w regionie,
 - 6) rozwój instytucji i instrumentów dialogu obywatelskiego (rad organizacji pozarządowych, konsultacji aktów normatywnych) służący zwiększeniu wpływu podmiotów Programu na sprawy publiczne w regionie,

- 7) uzupełnienie działań Powiatu w zakresie nieobjętym przez struktury samorządowe,
- 8) podejmowanie działań na rzecz rozwoju ekonomii społecznej, m.in. poprzez propagowanie wiedzy na temat ekonomii społecznej oraz wykorzystania instrumentów ekonomii społecznej w aktywizacji społecznej i zawodowej w szczególności mieszkańców powiatu.

§ 3 **Zasady współpracy**

1. Współpraca Powiatu z organizacjami odbywa się w oparciu o następujące zasady:
 - 1) **pomocniczości** – w myśl której, Zarząd udziela organizacjom niezbędnej pomocy w realizacji przez nie zadań publicznych przy jednoczesnym poszanowaniu inicjatywy i samodzielności w działaniu tych organizacji,
 - 2) **suwerenności stron** – która oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
 - 3) **partnerstwa** – w myśl której, organizacje uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wspieraniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywania zadań publicznych, oznacza to dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów,
 - 4) **efektywności** – wynikającej z faktu wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań zleconych organizacjom i dążeniu wszystkich zainteresowanych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy określonych środkach i możliwościach,
 - 5) **uczciwej konkurencji** – pozwalającej na udział w konkursach wielu organizacjom; kryteria weryfikacji i kwalifikacji wniosków konkursowych są identyczne dla wszystkich podmiotów, a realizatorem zadania zostaje organizacja, która przedstawi najkorzystniejszy projekt rozwiązywania problemów w szczególności mieszkańców powiatu,
 - 6) **jawności** – która urzeczywistniana jest poprzez udostępnianie organizacjom informacji o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych w budżecie powiatu na realizację zadań publicznych, kosztach realizacji zadań już

prowadzonych oraz kryteriach i sposobie weryfikacji i kwalifikacji projektów.

§ 4 **Zakres przedmiotowy**

1. Powiat w 2027 r. współdziałać będzie z organizacjami w obszarach określonych w art. 4 ustawy będących zadaniami Powiatu, a w szczególności:
 - 1) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
 - 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - 3) ratownictwa, ochrony ludności i obrony cywilnej,
 - 4) porządku i bezpieczeństwa publicznego,
 - 5) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
 - 6) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
 - 7) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
 - 8) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
 - 9) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
 - 10) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32 ustawy,
 - 11) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa,
 - 12) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

§ 5 **Formy współpracy**

1. Współpraca Powiatu z organizacjami może mieć formę finansową i pozafinansową.
2. Współpraca finansowa polega na zlecaniu realizacji zadań publicznych, która odbywa się w otwartym konkursie ofert lub trybie małych zleceń poprzez:
 - 1) powierzenie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - 2) wspieranie wykonania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
3. Zadania dofinansowane ze środków Powiatu muszą dotyczyć w szczególności

mieszkańców powiatu.

4. Współpraca finansowa odbywa się na zasadach określonych w ustawie, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że ustawa lub przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania zadań.
5. Wsparcie w ramach umowy inicjatywy lokalnej, w zakresie możliwości Powiatu może mieć charakter rzeczowy tj. przekazanie rzeczy niezbędnych do realizacji inicjatywy lokalnej na czas trwania umowy, organizacyjny – wsparcie merytoryczne przy opracowywaniu dokumentacji oraz wsparcie informacyjne, finansowy – bezpośrednie wydatkowanie wkładu finansowego na realizowane zadanie.
6. Zakup usług od organizacji pozarządowych (prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową).
7. Współpraca pozafinansowa powiatu z organizacjami dotyczy następujących sfer:
 - 1) informacyjnej, poprzez:
 - a) zamieszczanie informacji na temat działalności organizacji w mediach prowadzonych przez Powiat,
 - b) prowadzenie bazy danych o organizacjach,
 - c) wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działań i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - d) wspieranie w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet powiatu, m.in. poprzez informowanie o potencjalnych źródłach finansowania i udzielanie rekomendacji w przypadku ubiegania się przez organizacje o środki ze źródeł zewnętrznych,
 - e) działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji np. informowanie o możliwościach uczestnictwa w szkoleniach, konsultacjach, konferencjach;
 - 2) organizacyjnej, poprzez:
 - a) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
 - b) wspieranie organizacyjne (użyczenie sprzętu, nieodpłatne udostępnienie sal w urzędzie itp.),
 - c) koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np.: wspólne konferencje, współpraca przy świadczeniu usług na rzecz społeczności lokalnej),
 - d) podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,

- e) umowy partnerskie określone w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
 - f) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 3) szkoleniowej i doradczej, poprzez:
- a) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych,
 - b) udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom (np. w przygotowywaniu projektów i pisaniu wniosków),
 - c) angażowanie organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji swoich osiągnięć,
 - d) promocję zaangażowania w szczególności mieszkańców powiatu w działalność organizacji pozarządowych w formie aktywnego członkostwa i wolontariatu,
 - e) szkolenia tematyczne dla organizacji i wolontariuszy w zależności od zgłaszanych potrzeb;
- 4) konsultacyjnej, poprzez:
- a) konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - b) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy z Radą Organizacji Pozarządowych lub Radą Działalności Pożytku Publicznego (jeżeli jest powołana),
 - c) włączenie organizacji pozarządowych w proces planowania, realizacji i monitorowania zadań publicznych w zakresie rozwoju społecznego przez Powiat, w tym poprzez tworzenie oraz zapewnienie odpowiedniego zaplecza organizacyjnego i finansowego dla funkcjonowania ciał dialogu obywatelskiego.
8. Współpraca Powiatu z organizacjami może polegać również na wspieraniu rozwoju ekonomii społecznej między innymi poprzez rozważanie możliwości stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych realizowanych przez powiatowe jednostki organizacyjne.

§ 6

Priorytetowe zadania publiczne

1. Ustala się następujące priorytetowe obszary współpracy w ramach zadań publicznych, o których realizację mogą ubiegać się organizacje w 2027 r.:
 - 1) z zakresu ochrony i promocji zdrowia w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
 - 2) z zakresu ratownictwa, ochrony ludności i obrony cywilnej,
 - 3) z zakresu porządku i bezpieczeństwa publicznego,
 - 4) z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - 5) z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
 - 6) z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
 - 7) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
 - 8) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
 - 9) z zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
 - 10) z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa,
 - 11) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
 - 12) z zakresu działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32a ustawy.
2. Przedstawiony powyżej katalog priorytetowych obszarów współpracy w realizacji zadań publicznych zaplanowanych w 2027 roku nie wyklucza współpracy, w tym możliwości powierzenia lub wsparcia realizacji zadań publicznych w innych obszarach pozostających w zakresie zadań Powiatu realizowanych przez podmioty Programu.
3. Organizacje mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadania publicznego, w tym także tego, które jest realizowane dotychczas w inny sposób.
4. W ramach inicjatywy lokalnej mogą być realizowane zadania publiczne wymienione w art. 19 b ustawy, w zakresie należącym do zadań Powiatu.

§ 7

Okres realizacji programu

1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2027 r. do 31 grudnia 2027 r. z zastrzeżeniem pkt 2.

2. Terminy realizacji poszczególnych zadań określone zostaną w warunkach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2027 roku.

§ 8

Sposób realizacji programu

1. Zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom odbywa się:
 - 1) po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert,
 - 2) z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie małych zleceń,
 - 3) w ramach inicjatywy lokalnej.
2. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane w oparciu o przepisy art. 13 ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze.
3. Organizacje mogą ubiegać się o pokrycie kosztów realizacji zadań Powiatu z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie małych zleceń zgodnie z zasadami ogólnymi wynikającymi z zapisów art. 19a ustawy. Oferty na realizację zadań w trybie małych zleceń mogą wpływać do Starostwa przez cały rok kalendarzowy z zastrzeżeniem, iż termin realizacji zadania zawiera się w roku budżetowym Powiatu, w którym składana jest oferta.
4. Rada Uchwałą Nr X/78/15 z dnia 18 sierpnia 2015 r. przyjęła „Tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej”, zaś Zarząd Uchwałą Nr 45/209/15 z dnia 8 września 2015 r. określił wzór wniosku, wzór oświadczenia potwierdzającego wolę przystąpienia do realizacji zadania publicznego, wzór umowy ramowej o realizację zadania publicznego oraz wzór sprawozdania z wykonania zadania w ramach inicjatywy lokalnej. Celem podejmowania inicjatywy lokalnej jest realizacja przedsięwzięć poprawiających warunki życia w szczególności mieszkańców, na rzecz których została podjęta. Terenem realizacji inicjatywy lokalnej jest powiat.
5. Wybór ofert dokonywany jest w oparciu o szczegółowe zasady przyjęte przez organy powiatu.

§ 9

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Oferty opiniuje powołana specjalnie do tego celu komisja konkursowa, zwana dalej komisją.

2. Komisja jest powoływana w następującym trybie:
 - 1) Zarząd powołuje komisję w ciągu 7 dni, licząc od dnia następnego po dniu będącym ostatnim dniem składania ofert przez oferentów, wskazując przewodniczącego komisji oraz członków komisji,
3. Do zadań Przewodniczącego komisji należy w szczególności:
 - 1) wyznaczanie terminów posiedzeń komisji oraz ich prowadzenie,
 - 2) podział między członków komisji prac podejmowanych w trybie roboczym,
 - 3) nadzorowanie prawidłowego prowadzenia dokumentacji postępowań,
 - 4) informowanie Zarządu o problemach związanych z pracami komisji w toku przeprowadzania otwartego konkursu ofert,
 - 5) przedstawienie Zarządowi opinii komisji o ofertach.
4. W czasie nieobecności Przewodniczącego jego zadania wykonuje członek komisji wyznaczony przez Przewodniczącego.
5. Komisja pracuje na posiedzeniach, które zwołuje i którym przewodniczy Przewodniczący komisji.
6. Posiedzenie komisji uważa się za ważne, jeżeli w posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa składu komisji.
7. Komisja opiniuje oferty z uwzględnieniem kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert w następujący sposób:
 - 1) każdy członek komisji indywidualnie opiniuje ofertę na przygotowanej merytorycznej karcie kwalifikacji oferty,
 - 2) na podstawie indywidualnych opinii członków komisji sporządza się uśrednioną opinię.
8. Komisja jest organem opiniodawczym, a jej opinia nie jest wiążąca. Ostateczną decyzję o wyborze oferty i udzieleniu dotacji na realizację zadania publicznego dokonuje Zarząd.

§ 10

Sposób oceny realizacji Programu (ewaluacja i monitorowanie współpracy)

1. Wnioski i uwagi dotyczące realizacji Programu organizacje mogą zgłaszać Zarządowi w trakcie trwania Programu.
2. W zakresie oceny współpracy Powiatu z organizacjami stosowane będą następujące wskaźniki:
 - 1) rodzaj zadań publicznych realizowanych przez organizacje,

- 2) liczba organizacji przystępujących do otwartych konkursów ofert na realizację danego rodzaju zadań publicznych,
 - 3) liczba organizacji realizujących zadania publiczne w ramach otwartego konkursu ofert,
 - 4) liczba organizacji realizujących zadania publiczne z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie małych zleceń,
 - 5) liczba zrealizowanych zadań publicznych w ramach otwartego konkursu ofert, trybu małych zleceń, inicjatywy lokalnej,
 - 6) liczba organizacji realizujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności w oparciu o dotacje udzielone z budżetu powiatu,
 - 7) wysokość udzielonych dotacji na poszczególne rodzaje zadań oraz wysokość przedmiotowych dotacji ogółem,
 - 8) wysokość udzielonych dotacji na realizację zadań publicznych w ramach otwartego konkursu ofert, trybu małych zleceń oraz inicjatywy lokalnej,
 - 9) wysokość własnych środków finansowych organizacji, zaangażowanych w realizację zadań publicznych zleczanych do realizacji przez Zarząd oraz wysokość przedmiotowych środków ogółem,
 - 10) liczba organizacji aktywnie współpracujących z Powiatem w 2027 r.
3. Sprawozdanie z realizacji Programu zostanie sporządzone na podstawie wskaźników wymienionych w pkt 2 oraz przekazane i upublicznione zgodnie z zapisami art. 5a ust. 3 ustawy.

§ 11

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

1. W roku 2027 na realizację niniejszego Programu przeznacza się kwotę w wysokości co najmniej 250 000,00 złotych (w tym dotacja z Urzędu Wojewódzkiego na zadanie z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa i udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego). Powyższe środki zabezpieczone zostaną w budżecie powiatu na 2027 rok. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie na 2027 rok.
2. Wymieniona kwota może ulec zmianie w przypadku zmiany przez Radę kwoty budżetu w uchwale budżetowej, jak również stwierdzenia, że zadania można realizować mniejszym kosztem lub gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia

budżetu Powiatu w części przeznaczanej na realizację zadań z ważnych przyczyn niemożliwych do przewidzenia w dniu przyjęcia niniejszego Programu.

§ 12

Informacje o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

1. Projekt Programu opracowany został w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich, Zdrowia i Bezpieczeństwa, przy współpracy z innymi wydziałami Starostwa i organizacjami.
2. Program podlega konsultacjom społecznym.
3. Zarząd Uchwałą Nr 140/551/26 z dnia 6 października 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z organizacjami określił, iż konsultacje odbędą się w formie udostępnienia projektu aktu prawa miejscowego w celu złożenia przez organizacje pozarządowe opinii, wniosków, uwag na zasadach określonych w § 8 Regulaminu konsultacji z Radą Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Iławskiego i z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego.
4. W trakcie konsultacji organizacje zgłosiły/ nie zgłosiły uwag i zastrzeżeń.

§ 13

Postanowienia końcowe

1. Uchwalony Program będzie służył lepszej współpracy oraz efektywniejszemu realizowaniu przez organizacje zadań publicznych.
2. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.